

Aan: ALV
Van: Helene Berghs/Renate Verheul
Datum: 20 december 2013
Onderwerp: OTO-stimuleringsmiddelen naar beschikbaarheidsbijdrage

1. Voorstel NZa: OTO-stimuleringsmiddelen in beschikbaarheidsbijdrage

Zoals bekend stelt VWS jaarlijks 10 miljoen euro (excl. indexatie) beschikbaar voor Opleiden, Trainen en Oefenen (OTO) als voorbereiding op zorgverlening in ramp- en crisissituaties. Dit bedrag wordt verdeeld over de 11 regio's.

Ook bekend verondersteld is dat VWS de opdracht aan de NZa heeft gegeven om in de nieuwe financieringssystematiek te bepalen welke beleidsregels in aanmerking komen voor beschikbaarheidsbijdragen.

De NZa heeft in dit kader het LNAZ de afgelopen weken benaderd om af te stemmen over het toepassen van de beschikbaarheidsbijdrage voor de OTO-functie. Dit zou oorspronkelijk meegenomen worden in de overgang van de beleidsregel Traumazorg en OTO. Echter gezien de heldere afbakening van het onderwerp OTO en de bestaande heldere verantwoordingslijn hechten VWS en NZa eraan om dit al per 2014 over te hevelen.

De NZa heeft hiertoe een voorstel gedaan. In dit voorstel dient een netwerk acute zorg op basis van het jaarplan/begroting van de regio een aanvraag voor beschikbaarheidsbijdrage in te dienen voor OTO-stimuleringsmiddelen, voorafgaand aan het subsidiejaar. Aan het eind van het subsidiejaar dient dit vervolgens verantwoord te worden.

Hieronder lichten we toe wat de consequenties zijn en op welke wijze het dagelijks bestuur al getracht heeft deze zo minimaal mogelijk te houden en ook de administratieve lasten voor de regio's hierbij zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast schetsen we de te volgen procedure.

2. Wat houdt nieuwe situatie in voor aanvraag OTO-stimuleringsmiddelen

De nieuwe procedure betekent dat de hoogte van de bedragen (buiten indexering etc.) onveranderd blijven. Ofwel VWS stelt, net als in de huidige situatie, vast welk bedrag aan OTO-middelen maximaal beschikbaar is. De acute zorgnetwerken ontvangen dit echter niet meer automatisch op basis van de beleidsregels. Zij dienen in de voorgestelde situatie voorafgaand aan het betreffende subsidiejaar een aanvraag te doen waarbij wordt aangegeven welke plannen/projecten er zijn op het gebied van opleiden, trainen en oefenen. Bij deze aanvraag dient tevens een begroting te worden toegevoegd. De NZa verleent vervolgens op basis van deze begroting een subsidie tot het door VWS maximaal vastgestelde bedrag.

Na afloop van het betreffende subsidiejaar wordt een projectverantwoording ingediend die wordt getoetst aan de initiële aanvraag en begroting, vervolgens wordt een vaststellingsbeschikking afgegeven met een bedrag van maximaal het initieel verleende bedrag.

3. Nieuwe procedure onontkoombaar, maar wel enkele kanttekeningen

Het dagelijks bestuur heeft aangegeven dat zij, in de wetenschap dat het budget van OTO-stimuleringsmiddelen sowieso naar de beschikbaarheidsbijdrage overgeheveld dient te worden, de gedachte over een transparante verantwoordingslijn van de NZa in principe kan ondersteunen.

Weinig aanpassingen lijken nodig te zijn ten opzichte van de huidige situatie. Het dagelijks bestuur heeft met de projectleiding wel aandacht gevraagd voor de volgende punten:

a. Korte periode introductie

Het dagelijks bestuur heeft aangegeven dat zij vindt dat de aankondiging zeer kort van tevoren is. De NZa bevestigt dit, maar wil met ons kijken of het toch mogelijk is invulling te geven aan de wens van de NZa.

Het dagelijks bestuur heeft aangegeven dat zij groot belang hecht aan een zorgvuldige introductie van deze beleidsregel die verantwoording en transparantie van de besteding van de OTO-stimuleringsmiddelen tot doel heeft. Daarom is het OTO Platform inmiddels in kennis gesteld en met dit memo wordt ook u geïnformeerd. Onderstaand de aandachtspunten die het LNAZ met NZa heeft besproken.

b. Flexibiliteit inzet middelen

Het dagelijks bestuur vindt het van belang dat regio's zo min mogelijk worden beperkt in de inzet van de middelen. Met de aanvraag voorafgaand lijkt dit beperkt te worden. De NZa heeft echter aangegeven dat de aanvraag voorafgaand aan het subsidiejaar op basis van de OTO-jaarplannen en begroting van de regio actief aangevraagd moet worden en dat op basis hiervan wordt toegekend. Om de flexibiliteit te handhaven staat de NZa toe dat in de regionale eindverantwoording tussen projecten gecompenseerd mag worden. De gelden van een project met bijvoorbeeld een onderputting kunnen worden verschoven naar een project met een over uitputting. Uiteraard dienen de projecten gerelateerd te zijn aan de OTO-doelstelling.

c. Procedure aanvraag van projecten

De NZa geeft aan dat de OTO-stimuleringsmiddelen dienen te worden ingezet voor de activiteiten die in het convenant zijn opgenomen. Om de administratieve lasten te beperken heeft het LNAZ voorgesteld om aansluiting te zoeken bij de huidige wijze van verantwoording. Deze verantwoording betreft de OTO-projector waar een regio op projectniveau begroting en realisatie kan laten zien. Indien gewenst ook onderverdeeld naar thema's en instellingen. De NZa heeft hiermee ingestemd. Dit betekent dus dat een uitdraai van de OTO-projector straks voldoende onderbouwing is voor de aanvraag van de beschikbaarheidsbijdrage.

d. Uiterlijke datum indienen van de aanvragen bij NZa (15 april 2014)

De NZa heeft een deadline gesteld dat alle aanvragen op 31 maart 2014 binnen moeten zijn. Het LNAZ vraagt hoeveel ruimte er nog is om de datum te verplaatsen. In overleg is 15 april 2014 vastgesteld. Dit biedt de ROAZ-en iets meer tijd om de initiële aanvragen en begrotingen zorgvuldig te behandelen en ook te administreren in de OTO-projector. Hierbij wordt door de NZa opgemerkt dat hoe eerder door iedereen is aangevraagd hoe sneller de toekenning per regio kan plaatsvinden. De toekenning zal namelijk in één keer plaatsvinden.

Het LNAZ heeft, op advies van het OTO Platform, aangegeven dat deze late toekenning financieringsproblemen kan opleveren in het eerste kwartaal. De NZa gaat momenteel na of hier een oplossing voor gevonden kan worden. Het antwoord hierop volgt in de eerste week van januari.

4. Vervolg procedure

Het dagelijks bestuur heeft aangegeven dat zij de nieuwe werkwijze met haar leden en OTO Stuurgroep wil bespreken voorafgaand aan besluitvorming van de NZa. De NZa heeft daarom besluitvorming uitgesteld tot de 3^e week van januari. Wij hechten eraan zowel u als het OTO Platform te informeren op deze wijze.

Het OTO Platform is reeds geïnformeerd tijdens de maandelijkse vergadering afgelopen dinsdag. Het Platform kon zich vinden in de voorgestelde lijn. Buiten de opmerking dat deze aankondiging zeer kort van tevoren is gedaan door de NZa, heeft het OTO Platform aandacht gevraagd voor bevoorschotting. Zij verwachten mogelijk een financieringstekort voor de projecten aan het begin van het jaar als de stimuleringsmiddelen pas na 15 april worden toegekend. Daarnaast verzoeken zij duidelijke communicatie over de beleidsregel die met ingang van 2014 door de NZa in werking wordt gesteld. Met dit memo willen wij u ook informeren over dit onderwerp en de aanstaande verandering. Wij verzoeken u contact op te nemen met de projectleider OTO of algemeen secretaris indien u nog vragen/opmerkingen heeft bij aangekondigde verandering. Indien dit het geval mocht zijn vragen wij u dit voor 9 januari a.s. te doen. Uw eventuele opmerkingen/vragen zullen wij dan overleggen met de NZa.

Uiteraard houden we u op de hoogte van de voortgang.